

«بسمه تعالی»

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

معاونت توسعه کار آفرینی و اشتغال

دفتر توسعه کار آفرینی

# دستورالعمل تسکین قانون های کار آفرینی کشور

ویرایش هشتم - مهر ماه ۹۳

مطابق بند ۸ مصوبه بیست و نهمین جلسه شورای عالی اشتغال مورخ ۸۹/۷/۱۱، کانون کارآفرینی استان بر اساس این دستورالعمل، تشکیل می گردد.

## ماده ۱- کلیات و تعاریف:

واژه ها و اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند:

۱-۱- **کانون:** مجموعه ای است متشکل از کارآفرینان برتر، صاحب نظران و کارشناسان حوزه کارآفرینی استان که به عنوان اتاق فکر کارآفرینی تشکیل می شود.

۱-۲- **کارآفرین:** فردی است که با تکیه بر نوآوری، تشخیص فرصت ها و پذیرش مخاطره، ارزش جدیدی به وجود می آورد (جدید در سطح بنگاه/سازمان، بازار/جامعه یا جهان)

۱-۳- **کارآفرینی:** فعالیت مخاطره پذیری است که هسته اصلی آن نوآوری در مدیریت کسب و کار، خدمت، فرآیند و محصول بوده و نتیجه آن دستیابی به ارزش افزوده بالا، رقابت پذیری، تحصیل ثروت و ایجاد اشتغال مولد است.

۱-۴- وزارت: وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۱-۵- دفتر: دفتر توسعه کارآفرینی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۱-۶- اداره کل: اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

۱-۷- مدیر کل: مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

۱-۸- شورای مرکزی موقت کانونها: به منظور برقراری تعامل و ایجاد هماهنگی بین کانون های کارآفرینی سراسر کشور، شورای مرکزی موقت کانون ها تشکیل می گردد.

## ماده ۲- اهداف کانون

۲-۱- افزایش توان مدیریتی استان در کمک به شناسایی موانع توسعه کارآفرینی جهت دستیابی به راهکارهای رفع این موانع

۲-۲- هم افزایی و مشارکت حداکثری کارآفرینان در تصمیم سازی مدیران ارشد استان در زمینه توسعه کارآفرینی

۲-۳- ایجاد زمینه و بستر مناسب جهت گسترش و ترویج انواع کارآفرینی (اقتصادی، اجتماعی و...) و نهادینه سازی فرهنگ آن در استان

۲-۴- مشاوره و کمک به تصمیم گیری های مدیران ارشد استان و افزایش ضریب اطمینان تصمیمات اتخاذ شده در زمینه کارآفرینی

## ماده ۳- وظایف و فعالیتهای کانون

ماده ۳- کانون جهت تحقق اهداف مندرج در ماده ۲ این دستورالعمل برنامه ها و فعالیتهای زیر را دنبال می کند.

۳-۱- شناسایی، طرح و بررسی موانع کارآفرینی در استان در مراحل مختلف از خلق ایده، ایجاد کسب و کار، رشد، تثبیت و خروج از کسب و کار و ارائه راهکارهای عملیاتی بهبود وضعیت

۳-۲- شناسایی عوامل موثر در توسعه کارآفرینی استان

۳-۳- بررسی قوانین و مقررات مرتبط با کارآفرینی و ارائه راهکارهای عملیاتی به منظور تسهیل قوانین و رفع مغایرت ها و موانع قانونی موجود، به مدیران مرتبط استانی / کشوری

۳-۴- کمک فکری ، اظهارنظرهای مشورتی و ارائه پیشنهادات سیاستی موثر به مدیران ارشد دستگاه های اجرایی استان و دفتر توسعه کارآفرینی وزارت در امر تصمیم گیری و اجرای برنامه های توسعه کارآفرینی

۳-۵- ارتباط موثر با سازمان ها و نهادهای مرتبط در استان از جمله دانشگاهها ، مراکز رشد و موسسات پژوهشی

۳-۶- شناسایی و مستند سازی تجربیات کارآفرینان استان و برقراری ساز و کارهای مناسب جهت تعامل مستمر با آنها

۳-۷- کمک فکری و مشاوره به مدیر کل استان جهت پیشبرد اهداف توسعه کارآفرینی استان

۳-۸- بررسی و تشخیص فرصت ها و تهدیدهای کسب و کار در استان ها با توجه به مزیت های نسبی ، رقابتی و ساختار صنعت استان و همچنین روندهای فناوری در کشور و جهان

۳-۹- ایجاد ارتباط مستمر با خیرین استان و ایجاد فضای لازم جهت تشکیل جامعه خیرین کارآفرین استان با هدف توسعه کارآفرینی در کشور

۳-۱۰- ارائه گزارش های دوره ای اقدامات و نتایج مطالعات به اداره کل

## **ماده ۴- ارکان کانون**

الف - هیات امناء

ب- دبیرخانه هیات امناء

ج - اعضای کانون

د- دبیرخانه کانون

## **الف - هیات امناء**

### **ماده ۵- ترکیب اعضای هیات امناء**

اعضای هیات امناء شامل ۱۲ نفر به شرح زیر می باشد:

۵-۱- استاندار یا نماینده تام الاختیار ایشان (رئیس هیات امناء)

۵-۲- مدیر کل تعاون ، کارورفاه اجتماعی استان (دبیرهیات)

۵-۳- یک نفر از مدیران دستگاههای اجرایی در بخش خدمات برحسب مزیت رقابتی هر استان با معرفی دبیرهیات

۵-۴- رئیس سازمان صنعت و معدن و تجارت استان

۵-۵- رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان

۵-۶- یک نفر از اعضای هیات علمی دانشگاه ها/موسسات /مراکز علمی و پژوهشی استان / مرکز رشد /پارک علم و فناوری استان / صاحب نظر در حوزه کارآفرینی به انتخاب رئیس دانشگاه مادر استان

۵-۷- شش نفر از کارآفرینان برتر ملی یا استانی (از تمامی بخشهای اقتصادی)

تبصره ۱: احکام اعضاء هیات امناء پس از معرفی مدیرکل ، توسط استاندار صادر می شود

تبصره ۲: شش نفر کارآفرین برتر در دوره اول و پیش از تشکیل کانون با معرفی مدیرکل (دبیر هیات امناء) به استاندار ، انتخاب می شوند . انتخاب این افراد در دوره های آتی (دو سالانه) پس از تشکیل و انسجام فعالیت کانون ، بر عهده اعضاء کانون می باشد.

تبصره ۳: در صورت استعفاء یا فوت اعضاء کارآفرین عضو هیات امناء ، دبیر هیات امناء موظف است کارآفرین دیگری را به عنوان جایگزین وی تا برگزاری انتخابات کارآفرینان عضو هیات امناء ، به رئیس هیات امناء معرفی نماید.

تبصره ۴: رئیس هیات امناء می تواند نماینده برخی از ارگان های رسمی مانند رئیس شورای هماهنگی بانک های استان ، شهردار ، رئیس شورای شهر ، نماینده عالی قوه قضاییه در استان ، نمایندگان مجلس شورای اسلامی استان ، فرمانداران ، بخشداران و ... را به جلسات هیات امناء به ضرورت و به صورت عضو افتخاری و بدون حق رای دعوت نماید .

## **ماده ۶- وظایف هیات امناء:**

۱-۶- همکاری و نظارت بر حسن اجرای دستورالعمل کانون

۲-۶- همکاری و مشارکت در تشکیل کانون استان

۳-۶- فراهم سازی زمینه های همکاری بین اعضاء کانون با دستگاههای اجرایی استان در زمینه های توسعه کارآفرینی استان

۴-۶- اطلاع از فعالیت ها، وضعیت و مشکلات کانون وارائه طریق به آنها

۵-۶- نظارت بر عملکرد کانون

۶-۶- تهیه و تصویب دستورالعمل ها ، شیوه ها و برنامه های مورد نیاز

۷-۶- همکاری و حمایت معنوی و مالی از کانون

۸-۶- نظارت بر اجرای آیین نامه هماهنگ کانون ها که توسط شورای مرکزی تهیه می شود.

۹-۶- نظارت بر منابع و اسناد مالی کانون ها

تبصره ۱- جلسات هیات امناء حداقل ۲ ماه یکبار برگزار می گردد.

تبصره ۲- جلسات هیات امناء با حضور رییس هیات امناء یا نماینده تام الاختیار ایشان و اکثریت مطلق اعضا (نصف به علاوه یک اعضا) مشروط به حضور حداقل دو نفر از ۶ عضو موضوع بند ۷ ماده ۵ این دستورالعمل رسمیت یافته و رای اکثریت حاضر، ملاک تصمیم گیری است .

تبصره ۳- در صورت عدم حضور رئیس هیات امناء در جلسه، دبیر هیات امناء ریاست جلسه را عهده دار خواهد بود.

## **ب- دبیرخانه هیات امناء**

### **ماده ۷: دبیرخانه هیات امناء**

۱-۷- دبیرخانه هیات امناء در اداره کل تعاون ، کار و رفاه اجتماعی استان می باشد

۲-۷- مدیر کل استان (دبیر هیات امناء) ریاست دبیرخانه را عهده دار خواهد بود

۳-۷- مسئولیت نظارت بر برگزاری انتخابات موضوع بند ۷ ماده ۵ این دستورالعمل به عهده مدیرکل استان (دبیر هیات امناء) خواهد بود.

تبصره: اداره کل استان موظف است گزارش فعالیت کانون را جهت بررسی و ارزیابی عملکرد به صورت فصلی به دفتر وزارت ارسال نماید.

## **ج - اعضای کانون**

پس از تشکیل هیات امنا (موضوع ماده ۵) نسبت به تشکیل کانون و انتخاب اعضای آن اقدام می شود.

### **ماده ۸- اعضای کانون**

ترکیب اعضای کانون به شرح زیر می باشد:

۸-۱- کارآفرینان برتر منتخب در جشنواره های کارآفرینی، در حوزه های مختلف صنعتی، تولیدی، خدماتی و کشاورزی

۸-۲- اساتید برجسته و اعضای هیات علمی دانشگاههای استان که دارای سوابق علمی و اجرایی چون، تحقیق، تالیف و تدریس در موضوع کارآفرینی باشند.

۸-۳- نمایندگان تشکل ها و سازمان های غیر دولتی (NGO) فعال استان در حوزه کارآفرینی

تبصره ۱: مسئولین، کارشناسان، نمایندگان سازمان ها و ادارای دولتی، خیرین، سرمایه گذاران و صاحبان ایده، معرفی شدگان از سوی مراکز رشد، پارک های علم و فناوری، بنیاد نخبگان استان، حسب ارتباط موضوعی جلسات کانون، به پیشنهاد رئیس کانون یا دبیر هیات امنا، می توانند در جلسه حضور یابند.

تبصره ۲: شرایط و نحوه عضویت اعضای کانون، توسط شورای مرکزی کانون ها مشخص خواهد شد.

تبصره ۳: عضویت افراد در کانون (با توجه به شرایط تعیین شده توسط شورای مرکزی) به پیشنهاد رئیس کانون به دبیر هیات امنا و تصویب اعضای هیات امنا صورت می پذیرد.

### **ماده ۹- رئیس و دبیر کانون**

رئیس و دبیر کانون از بین اعضای غیردولتی هیات امنا (موضوع بندهای ۶ و ۷ ماده ۵ این دستورالعمل) و توسط هیات امنا انتخاب گردیده و با ابلاغ رئیس هیات امنا منصوب می گردند.

### **ماده ۱۰- وظایف رئیس و دبیر کانون**

۱۰-۱- ریاست جلسات کانون بر عهده رئیس کانون می باشد. در غیاب ایشان، دبیر کانون انجام وظیفه می نماید.

۱۰-۲- گزارشی از فعالیت های انجام شده کانون در جلسات هیات امنا توسط رئیس کانون ارائه می شود. در غیاب ایشان این امر توسط دبیر کانون انجام میگردد.

۱۰-۳- اعلام گزارشی از درآمدها و هزینه های مالی کانون در جلسات هیات امنا و ارائه نسخه مکتوب آن به رئیس هیات امناتوسط رئیس کانون انجام می شود.

۱۰-۴- دبیری جلسات کانون، تنظیم صورتجلسات و حفظ و نگهداری آنها بر عهده دبیر کانون می باشد.

۱۰-۵- اعلام صورتجلسه و مصوبات جلسات کانون ظرف مدت حداکثر ۲۴ ساعت به دبیر هیات امنا توسط دبیر کانون صورت می پذیرد

۱۰-۶- پیگیری اجرای دقیق مصوبات، تا تحقیق کامل اهداف مورد نظر توسط دبیر کانون انجام می شود.

۱۰-۷- انعکاس گزارش اقدامات کانون بنا به اقتضا امر و در وقت مقرر به اعضای کانون از طریق دبیر کانون انجام می گردد.

تبصره ۱: مدت فعالیت رئیس و دبیر کانون استان به مدت ۲ سال متوالی خواهد بود. انتخاب مجدد افراد به عنوان رئیس و دبیر کانون استان برای ۲ دوره متوالی و دوره های غیر متوالی بلامانع می باشد.

تبصره ۲: مکاتبه با رئیس هیات امنای شورا و وزارت فقط با امضای رئیس کانون امکان پذیر خواهد بود.

تبصره ۳: اوراق عادی، مکاتبات اداری و معمولی با امضا رئیس کانون و یا دبیر کانون معتبر خواهد بود.

تبصره ۴: در صورت عدم انجام امور محوله در چارچوب دستورالعمل و عدم اجرای تصمیمات هیات امنای توسط رئیس کانون، با طرح موضوع و تصویب در هیات امنای و با حکم رئیس هیات امنای، رئیس کانون عزل شده ولی کماکان جزو شش نفر اعضای غیر دولتی موضوع بند ۷-۵ این دستورالعمل خواهد بود.

تبصره ۵: پس از عزل رئیس کانون، تا برگزاری زمان انتخابات مجدد، دبیر کانون عهده دار وظایف رئیس می گردد.

تبصره ۶: برگزاری انتخابات مجدد جهت تعیین رئیس کانون در اولین جلسه هیات امنای صورت می گیرد.

### **ج - دبیرخانه کانون**

#### **ماده ۱۱ دبیرخانه کانون :**

۱۱-۱- دبیرخانه کانون در محل اداره کل مستقر و جلسات کانون نیز در اداره کل برگزار خواهد شد. در صورت عدم وجود امکانات کافی در اداره کل، دبیرخانه و محل تشکیل جلسات کانون با نظر رئیس کانون مشخص و به اداره کل اعلام خواهد شد

۱۱-۲- جلسات کانون در هرماه حداقل یکبار تشکیل خواهد شد.

۱۱-۳- مصوبات کانون با رای موافق نصف به علاوه یک اعضای حاضر در جلسه دارای اعتبار است و باید به امضای حاضرین در جلسه برسد.

تبصره: با توجه به تبصره ۲ ماده ۵ این دستورالعمل، اعضای کانون از بین خود شش نفر را به عنوان اعضای بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل انتخاب و با امضاء رئیس کانون به مدیرکل معرفی می کنند ( برای دور اول و پیش از تشکیل کانون، شش نفر موضوع ماده ۵ توسط مدیرکل انتخاب می شود)

#### **ماده ۱۲: کارگروه های تخصصی**

کانون می تواند حسب پیشنهاد اعضا و تایید رئیس کانون و یا تشخیص هیات امنای، نسبت به تشکیل کارگروه های تخصصی مورد نیاز جهت « بررسی ، اصلاح و تکمیل طرح ها و پیشنهادات مطروحه در جلسات کانون، تهیه و تمهید طرح های لازم و انجام و ظایف دیگری که طبق دستورالعمل برعهده کانون است» اقدام نماید.

۱۲-۱- این کارگروه های تخصصی مرکب از اعضا و عنداللزوم با حضور مشاورین منتخب کانون تشکیل خواهد شد.

۱۲-۲- هر کارگروه می تواند با تصویب اکثریت اعضای خود برای مشاوره از صاحب نظران دعوت کند.

۱۲-۳- مسئول و اعضای هر کارگروه و همچنین عناوین کارگروه ها ، در جلسات کانون تعیین و توسط رئیس کانون جهت تایید به هیات امنای معرفی معرفی خواهد شد.

### **ماده ۱۳: تامین بودجه کانون :**

محل تامین بودجه سالیانه کانون به شرح ذیل می باشد :

- ۱- کمک های مالی هیات امنای
- ۲- کمک های مالی اعضای کانون
- ۳- ورودی و حق عضویت سالیانه اعضای کانون
- ۴- کمک های مالی سایر اشخاص حقیقی و حقوقی

تبصره ۱- رئیس یا دبیر هیات امنای باید نسبت به افتتاح حساب جاری به نام دو نفر از اعضای کانون کارآفرینی استان در یکی از بانک های دولتی زیر مجموعه وزارت (بانک توسعه تعاون و یا بانک رفاه کارگران) اقدام و نسبت به نظارت بر واریز کلیه وجوهای کانون و پرداخت هزینه ها از این حساب اقدام لازم را معمول نماید.

تبصره ۲- کلیه اسناد و مدارک مالی و تعهد آور با امضاء مشترک رئیس هیات امنای و رئیس کانون و همراه با مهر کانون معتبر خواهد بود .

تبصره ۳- ریاست کانون موظف است در هر جلسه هیات امنای ، گزارشی مکتوب از درآمدها و هزینه های مالی کانون تهیه و ضمن قرائت آن ، نسخه ای را به رئیس هیات امنای تقدیم نماید.

### **ماده ۱۴: شورای مرکزی موقت کانون ها**

به منظور برقراری تعامل و ایجاد هماهنگی بین کانون های کارآفرینی سراسر کشور، شورای مرکزی کانون ها متشکل از ۷ نفر (۵ نفر عضو اصلی و ۲ نفر علی البدل) از روسای کانون های استانی که بیشترین رای را از میان خود کسب کنند ، به صورت موقت تا زمان شکل گیری یک انجمن ملی غیر دولتی متشکل از کانون های کارآفرینی استان ها ، تشکیل خواهد شد.

از ۵ نفر عضو شورا، با رای اکثریت ، یک نفر به عنوان رییس شورا و یک نفر به عنوان دبیر شورا انتخاب و فعالیت خواهند نمود.

تبصره ۱- مدت فعالیت شورا حداکثر ۲ سال بوده و در طی این دو سال ، اعضای شورا موظفند نسبت به تشکیل انجمن ملی غیر دولتی اقدام نمایند.

تبصره ۲- اعضای شورا، مکان ثابتی را برای انجام امور دبیرخانه ای خود انتخاب و به دفتر اعلام می کنند.

تبصره ۳- نظارت بر انتخابات شورا و بررسی اعتراضات احتمالی به عهده دفتر است و پس از طی مراحل و در صورت تایید انتخابات ، اعتبارنامه اعضای شورا به وسیله معاون توسعه کارآفرینی و اشتغال وزارت امضاء و ابلاغ خواهد شد.

### **ماده ۱۵: وظایف شورا**

۱۵-۱- انتخاب رئیس و دبیر از بین خود

۱۵-۲- تهیه و تصویب آئین نامه داخلی هماهنگ کانون ها

۱۵-۳- برقراری تعامل مستمر با کانون های کارآفرینی استان ها

۱۵-۴- ایجاد هماهنگی بین کانون های استانی و شبکه سازی بین کانون ها

۱۵-۵- پاسخ به استعلامات دفتر توسعه کارآفرینی و آرایه نظرهای مشورتی

۱۵-۶- اقدام برای تشکیل انجمن ملی غیردولتی کارآفرینی

تبصره: آیین نامه داخلی هماهنگی کانون ها شامل شرایط و نحوه عضویت اعضای کانون ها، نحوه تشکیل و اداره جلسات، نحوه و ضوابط برگزاری انتخابات، نحوه تامین مالی کانون ها، تهیه مهر و سربرگ مخصوص کانون ها، ورودی و حق عضویت اعضا و ... است که توسط شورا و حداکثر سه ماه پس از انتخابات تهیه خواهد شد.

ماده ۱۶: این دستورالعمل مشتمل بر ۱۶ ماده و ۲۵ تبصره می باشد که از تاریخ ابلاغ، جایگزین دستورالعمل ابلاغی شماره ۶۹۱۹۷ مورخ ۱۳۸۹/۰۷/۲۱ می گردد و تا زمان لغو، اصلاح و یا تدوین قوانین و دستورالعمل های جدید از سوی وزارت، توسط استان ها لازم الاجرا می باشد.